



PRESENTACIÓN

Los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC) son un tema central en el debate político y económico en América Latina y en Colombia. Este manual junto con los otros materiales que lo acompañan forman parte de un paquete pedagógico que hemos titulado **"CapacidaDESC para la exigibilidad"**.

Este paquete pedagógico incluye diversas herramientas conceptuales y políticas en el tema de los DESC, enmarcadas en una propuesta para innovar la formación y el activismo en el campo de los DESC. Pasaremos ahora a explicar el contexto y las motivaciones que dan lugar a este paquete formativo y posteriormente se describirá cada una de las herramientas pedagógicas de esta propuesta.

Contexto socio-económico

El panorama de exclusión socio-económica en América Latina y en Colombia sigue siendo preocupante. El informe del año 2005 de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) sobre la evolución de la economía regional y de sus efectos sociales, señala que luego de tres años de crecimiento económico relativo se constata un bajo impacto en el mejoramiento del bienestar de las poblaciones. Cuatro de cada 10 latinoamericanos siguen siendo pobres y de mantenerse el ritmo actual, continuarán sumidos en la pobreza en las próximas décadas. Aunque el incremento alcanzado durante el 2005 (4.3%) supone un alza del PIB per cápita cercana a 3% y una reducción de 1% del índice de desempleo (siendo en promedio de 9.3% en la Región), el crecimiento actual sólo ha permitido detener la tendencia al aumento de la pobreza que imperaba desde 1990. Por otro lado, el crecimiento de América Latina es menor que el del conjunto de los países en desarrollo cuyo promedio anual es de 5.7% entre 2003 y 2005, frente a un promedio de 4% obtenido en la la región latinoamericana.

Con el crecimiento regional alcanzado sólo unos 13 millones de latinoamericanos superaron el nivel de pobreza, un flagelo que afecta a 213 millones de personas, que representan 40.6% de la población total y son un porcentaje "demasiado elevado", a juicio de la CEPAL. De ese total, unos 88 millones (16.8% de la población) viven en condiciones de indigencia, ya que no alcanzan a cubrir sus necesidades básicas. Este panorama indica además un retraso respecto al cumplimiento de las Metas del Milenio y frente a ello muchos gobiernos se esfuerzan en "acomodar" las cifras de medición de la pobreza para aproximarlas a dichos compromisos.

En Colombia los últimos informes de la Contraloría General de la Nación han advertido que el 77% de la población sigue empobreciéndose. La insuficiencia del ingreso de los pobres respecto al valor de la canasta de consumo básico creció de 59,8% a 61,1% entre 2001 y 2004. La insuficiencia del ingreso de los indigentes respecto al valor de la canasta alimentaria igualmente creció de 43,4% a 44,1% en igual período. Las tarifas de los servicios públicos domiciliarios aumentaron durante 2005 en 18% esto como resultado del desmonte de los subsidios y de la actualización de precios.

Re-pensando el activismo social por los DESC

En las dos últimas décadas los DESC han concitado creciente interés entre las organizaciones sociales en nuestro país y a nivel latinoamericano. Esta situación ha sido motivada en parte por las conclusiones derivadas de la Segunda Conferencia Mundial de Derechos Humanos (Viena, 1993) que hizo una especial opción por la integralidad de los derechos humanos y alentó al activismo en defensa de los DESC. En este marco surgieron un número significativo de plataformas, redes, grupos de trabajo y organizaciones que han asumido el reto de la exigibilidad de los DESC.

En Colombia esta apertura al trabajo con los DESC ha sido importante y progresiva dentro del movimiento de derechos humanos. En 1994 se constituyó el capítulo nacional de la Plataforma de Derechos Humanos Democracia y Desarrollo que posibilitó la presentación del Primer Informe Alternativo de la sociedad civil al Comité del Pacto Internacional de DESC.

No obstante este auge del activismo social a favor de los DESC se ha tropezado con duros obstáculos estructurales a nivel político y económico. Paralelamente a la apropiación por parte del movimiento popular de la perspectiva de los DESC, han avanzado las reformas neoliberales al Estado que le han restado posibilidades de realización a estos derechos. Es por ello que la lucha de los movimientos sociales se enfrentan en la actualidad al reto de imaginar nuevos caminos de exigibilidad y de mayor eficacia en las acciones emprendidas por la vigencia de los DESC.

De este espíritu innovativo en las luchas sociales depende que mantengamos el ánimo en los procesos de exigibilidad y que el discurso de los DESC no caiga en la desconfianza o en la frustración.

Es el momento de preguntarnos entonces ¿hacia dónde orientar el trabajo de los DESC?, ¿Qué nuevos argumentos políticos y jurídicos esgrimir para defenderlos?, ¿Qué acciones colectivas intentar para conseguir resultados?, ¿Qué posición asumir: Una posición minimalista que acepta apenas lo básico y para los más necesitados, o por el contrario, una posición maximalista que reivindica la satisfacción plena y universal de estos derechos?.

Por lo tanto, reflexionar sobre los DESC en el actual momento histórico impone dos prioridades: 1) encontrar alternativas de trabajo que muestren que los DESC son derechos posibles, por lo cual debe enfatizarse en procesos de exigibilidad con sentido práctico, especialmente orientados al impulso de políticas públicas, participación ciudadana y control social frente al cumplimiento de las obligaciones

estatales, desde los ámbitos local y regional; y 2) dar respuestas políticas a los debates actuales sobre pobreza y derecho al desarrollo.

Herramientas pedagógicas para la reflexión y para la acción

ILSA con el auspicio de Misereor desea entregar a los movimientos sociales de Colombia el paquete pedagógico **CapacidaDESC para la exigibilidad** que tiene como propósito ofrecer a los y las activistas de los DESC, una serie de herramientas prácticas para la capacitación y para el fortalecimiento de los procesos de exigibilidad de las organizaciones sociales. Consta este paquete pedagógico de los siguientes útiles:

- **Manual "CapacidaDESC para la exigibilidad"**

El manual elaborado por la abogada Milena González tiene como propósito de ofrecer un actualizado "ABC" sobre los derechos económicos, sociales y culturales, enfatizando en la necesidad de trabajar procesos de exigibilidad social desde los espacios locales y en ejercicio de una participación ciudadana autónoma que propone, incide y controla el diseño y ejecución de las políticas públicas desde enfoques centrados en derechos, respeto a las diversidades y a las concepciones propias de desarrollo.

Este manual constituye un aporte a las organizaciones sociales para comprender y participar en las discusiones actuales sobre los DESC, y para enriquecer la reflexión y la acción colectiva sobre la exigibilidad de estos derechos. El manual dedica atención al contenido esencial de los DESC y

- **El Manual "Mujeres y Derechos Económicos, Sociales y Culturales"**

Este manual es el resultado del proceso de debate, posicionamiento, denuncia y capacitación impulsado por el consorcio" de cinco instituciones de América del Sur: la Coordinación de la Mujeres de Bolivia, la Casa de la Mujer y el Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos (ILSA) de Colombia, la Corporación La Morada de Chile, DEMUS de Perú y la Corporación Promoción de la Mujer / Taller Comunicación Mujer de Ecuador, que terminó en la propuesta del Tribunal Regional sobre "Mujeres y DESC".

El proceso del Tribunal que tuvo capítulos nacionales y una tribuna regional (Lima, 2005) dejó desarrolladas capacidades para que las organizaciones sociales y organizaciones de mujeres activen mecanismos de exigibilidad a nivel nacional e internacional en la defensa de sus DESC. Por esto el manual propone una serie de lineamientos metodológicos para la capacitación en género con relación a los derechos económicos, sociales y culturales y para que las organizaciones fortalezcan la acción política y la lucha por los DESC.

- **El CD Interactivo "Instrumentos concordados sobre DESC. Compilación para la exigibilidad"**

Esta compilación sobre instrumentos internacionales de derechos humanos en los cuales se consagran los DESC fue elaborada por el abogado e investigador, Alberto León Zuluaga. Aunque existen muchos trabajos de este tipo entre nosotros, este CD Interactivo tiene como valor agregado cuatro aspectos:

- Ofrece una selección en torno a los DESC: del abultado número de convenciones, pactos, declaraciones, recomendaciones y principios de derechos humanos existentes en el sistema universal y regional, el autor ha escogido los artículos o apartados que tratan específicamente sobre los DESC. Esto facilita su búsqueda y utilización.

- Contiene una minuciosa labor de concordancia: el autor se dedicó a concordar los principales textos que consagran a los DESC. Esto significa que cualquier persona interesada puede encontrar relaciones directas entre un instrumento internacional de derechos humanos que consagra a los DESC y otros instrumentos que igualmente los contemplan.

- Aporta una mirada histórica y política de los derechos humanos: en algunos capítulos aparecen comentarios sobre la historia y significado de los principales instrumentos internacionales donde se encuentran consagrados los derechos económicos, sociales y culturales. Esta visión histórica y política de los derechos humanos es fundamental para entender los debates actuales sobre los DESC.

- Presenta un diseño pedagógico e interactivo de la información: esta compilación tiene herramientas virtuales que rápidamente permiten hacer búsquedas sobre derechos, palabras determinadas, documentos específicos o siglas. También incluye vínculos entre los diferentes instrumentos normativos que se recogen en la compilación. El diseño hace que la exploración de información se agradable, didáctica y fácil acceso.

El CD Interactivo "Círculo de los Derechos".

El *Circulo de Derechos* es quizá uno de los materiales de estudio más importantes en la formación de activistas en DESC a nivel internacional. El *Circulo de Derechos* es el resultado de un esfuerzo que comprometió profesionales y organizaciones de todo el mundo en una labor tesonera de varios años encaminada a facilitar la formación de personas y colectivos para la exigibilidad de los DESC. Con rigor recoge la normativa internacional referida a los DESC y las mejores experiencias en la brega por su realización.

El proceso de elaboración del *Circulo de Derechos* se inició en un primer taller en Chiangmai (Tailandia) en 1996 que permitió el intercambio sobre el trabajo en DESC entre activistas de diferentes países. Prosiguió con el taller de la isla Phi Phi en 1998 y 1999, para el cual Forum-Asia y el International Human Rights Internship Program (IHRIP), instituciones que lideraron este proceso, encargaron alrededor de treinta trabajos sobre diversos temas específicos relacionados con derechos económicos, sociales y culturales y con las estrategias y herramientas que utilizan las organizaciones para luchar por la vigencia de los DESC. En el taller de Yogyakarta (Indonesia) en el año 2000 se puso a prueba el borrador del manual para asegurarse de que su perspectiva y contenido fueran claros, pertinentes y accesibles, y que el formato elegido sería fácil de usar para los activistas de los DESC. La versión en castellano fue revisada y complementada por el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) de Argentina.

Al reproducir en medio digital el *Circulo de Derechos*, la Plataforma Interamericana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo (PIDHDD) y el Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos (ILSA) ponen al alcance de las organizaciones y de los movimientos sociales este excelente instrumento para la autoformación y recurso valioso para la difusión con educadores, profesionales, activistas y demás personas interesadas en los derechos económicos, sociales y culturales (DESC).

La creación de la versión digital del *Circulo de Derechos* fue posible gracias a la generosa autorización de esta reproducción que hizo el International Human Rights Internship Program (IHRIP). Quizá la mayor satisfacción que puedan tener los amigos del IHRIP y el conjunto de organizaciones y personas que hicieron posible este trabajo, sea ver consolidarse una amplia movilización social en América Latina y en Colombia de quienes hoy viven lejos de una calidad de vida acorde con su dignidad.