



Los  
**derechos** *sociales*  
en los **PLANES DE DESARROLLO**

*Manual para la incidencia en las políticas públicas locales*

---

Angel Libardo Herreño Hernández



# Los *derechos sociales* en los **PLANES DE DESARROLLO**

*Manual para la incidencia en las políticas públicas locales*

## AUTOR

Angel Libardo Herreño Hernández

## COLABORACIÓN CAPÍTULO 6

Jenny Chaves Rosero

## DISEÑO DE PORTADA

Diana Niño

## EDICIÓN

Angel Libardo Herreño Hernández

## COLECCIÓN

Útiles para conocer y actuar No. 13

## ISBN:

978-958-8341-37-8

## DISEÑO ORIGINAL E ILUSTRACIONES

Diana Niño

## PRODUCCIÓN

Publicaciones ILSA

## FOTOGRAFÍAS

Portada y entradas de capítulo: [www.google.com](http://www.google.com)

Capítulo 3: Archivo fotográfico ILSA



Publicación de ILSA; Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo; Corporación Cactus.

Con el auspicio de: MISEREOR, DIAKONIA y FEDERACIÓN LUTERANA MUNDIAL

*Las opiniones expresadas en esta publicación son responsabilidad exclusiva del autor.*

## IMPRESIÓN

Gente Nueva Editorial

Bogotá, Colombia, enero de 2012

Si desea mayor información comuníquese a ILSA

Calle 38 No. 16-45, Bogotá · Teléfonos 2880416, 2883678 · [publicaciones@ilsa.org.co](mailto:publicaciones@ilsa.org.co)

Publicación de:



Con el auspicio de:



# CONTENIDO

	pág
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	9
• UN CONCEPTO CLAVE: LA INCIDENCIA POLÍTICA .....	10
<b>CAPÍTULO 1:</b>	
<b>POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES COMO ESCENARIO DE PARTICIPACIÓN Y EXIGIBILIDAD DE LOS DERECHOS</b> .....	20
<b>1.1. LOS DESCA COMO DERECHOS EXIGIBLES</b> .....	20
1.1.1. LAS DOS VÍAS DE EXIGIBILIDAD DE LOS DERECHOS .....	21
1.1.2. LA ESTRUCTURA DE LOS DESCA .....	23
1.1.3. LAS OBLIGACIONES DEL ESTADO .....	26
<b>1.2. NOCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS</b> .....	33
1.2.1. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS COMO PROCESO Y JUEGO DE ESTRATEGIA .....	33
<b>1.3. PERCEPCIÓN NEOLIBERAL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS</b> .....	39
<b>1.4. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LEGITIMIDAD DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS</b> .....	40
<b>1.5. PLANEACIÓN LOCAL Y CICLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA</b> .....	41
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	44
<b>TALLER N° 1</b> .....	45
<b>CAPÍTULO 2:</b>	
<b>ENFOQUES PARA LA INCIDENCIA EN POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES</b> .....	51
2.1. EL ENFOQUE DE DERECHOS .....	52
2.2. EL ENFOQUE DE DESARROLLO LOCAL .....	55
2.3. ENFOQUE DE LAS POLÍTICAS TRIVALENTES: RECONOCIMIENTO, REDISTRIBUCIÓN Y RE-POLITIZACIÓN .....	61
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	71
<b>TALLER N° 2</b> .....	73



	pág
<b>CAPÍTULO 3:</b>	
<b>INCIDENCIA EN LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO</b>	78
3.1. EL CRONOGRAMA ELECTORAL DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES	78
3.2. EL VOTO PROGRAMÁTICO	79
3.3. EL PROGRAMA DE GOBIERNO	80
3.4. ¿CÓMO INCIDIR SOBRE LOS PROGRAMAS DE GOBIERNO DE LOS CANDIDATOS/AS?	86
3.5. UNA PROPUESTA: CELEBRAR ACUERDOS DE BUENA VOLUNTAD	95
3.6. ALGUNOS FOROS REALIZADOS	104
3.7. LO QUE DEBE SABER UN CANDIDATO/A Y LA CIUDADANÍA SOBRE LAS COMPETENCIAS BÁSICAS DE LOS ENTES TERRITORIALES	113
ANEXO: LAS COMPETENCIAS DE LOS ET	115
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	130
<b>TALLER N° 3</b>	131
<b>CAPÍTULO 4:</b>	
<b>INCIDENCIA EN LOS PLANES DE DESARROLLO LOCAL</b>	138
4.1. ACTORES RESPONSABLES Y DE INCIDENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES	139
4.2. FASES Y OPORTUNIDADES PARA LA INCIDENCIA EN LA POLÍTICA PÚBLICA	141
4.3. LOS CONSEJOS TERRITORIALES DE PLANEACIÓN : ESCENARIO PARA LA INCIDENCIA SOCIAL EN LOS PLANES DE DESARROLLO	147
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	156
<b>TALLER N° 4</b>	157
<b>CAPÍTULO 5:</b>	
<b>EL CONTROL CIUDADANO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: OPORTUNIDADES Y LÍMITES.</b>	162
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	169
<b>TALLER N° 5</b>	170



	pág
<b>CAPÍTULO 6:</b>	
<b>INCIDENCIA EN EL PRESUPUESTO PÚBLICO</b>	174
6.1. ESTRUCTURA GENERAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS	175
6.2. ¿DE DÓNDE LLEGAN LOS RECURSOS A LOS ENTES TERRITORIALES?	177
6.3. RECURSOS EXÓGENOS	177
6.3.1. LAS TRANSFERENCIAS	178
6.3.2. EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES	180
6.3.3. LAS REGALÍAS	184
6.3.4. EL SISTEMA NACIONAL DE COFINANCIACIÓN	190
6.4. RECURSOS ENDÓGENOS DEL PRESUPUESTO MUNICIPAL	192
6.5. EL PRESUPUESTO DE INGRESOS CORRIENTES	192
6.5.1. LOS TRIBUTARIOS	192
6.5.2. LOS NO TRIBUTARIOS	194
6.5.3. LOS RECURSOS DE CAPITAL	194
6.5.4. LOS RECURSOS DE FONDOS ESPECIALES	195
6.5.5. LOS INGRESOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS MUNICIPALES	195
6.6. EL PRESUPUESTO DE GASTOS O DE APROPIACIONES	195
6.6.1. LÍMITES EN LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	197
6.7. LA CONSTRUCCIÓN DEL PRESUPUESTO EN EL MUNICIPIO	198
6.7.1. EL AJUSTE A LAS FINANZAS PÚBLICAS TERRITORIALES	199
6.7.2. GENERALIDADES DEL PRESUPUESTO	204
6.7.2.1. ENFOQUES DEL PRESUPUESTO	205
6.7.2.2. LOS PRINCIPIOS DEL PRESUPUESTO	206
6.7.2.3. EL SISTEMA PRESUPUESTAL	206
6.7.2.4. CICLO PRESUPUESTAL	212
6.8. ¿QUE SON LOS PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS?	218
6.9. EL ANÁLISIS PRESUPUESTARIO Y LOS DESCA	219
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	225
<b>TALLER N° 6</b>	226